

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU
Mali Hizmetler Kurum Başkan Yardımcılığı

TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU - TKHK
TEDARİK YÖNTEMLERİ DÜZENLEME DAİRE
BAŞKANLIĞI

09/12/2016 15:01 / 36385208-949-2701



00035131153

Sayı: 36385208- 949 - 2701

Konu: Yeni ihalelerde toplu iş sözleşmelerinin
işçi ücretleri üzerindeki etkisi.

..... KAMU HASTANELERİ BİRLİĞİNE
(Genel Sekreterlik)

Kurumumuza bağlı Kamu Hastaneleri Birlikleri ve bağlı sağlık tesislerinde 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümleri çerçevesinde hizmet alımları kapsamında yükleniciler vasıtasıyla çeşitli sayı ve nitelikte işçiler çalıştırılmaktadır.

Bilindiği üzere, 11.09.2014 tarihli ve 29116 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 6552 sayılı “İş Kanunu İle Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnelerde Değişiklik Yapılması ile Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına Dair Kanunun” 13 üncü maddesi ile 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun 8 inci maddesine;

“4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca ihale edilen işlerde, 22/5/2003 tarihli ve 4857 sayılı İş Kanununun 2 nci maddesinde tanımlanan asıl işveren-alt işveren ilişkisi çerçevesinde alt işveren tarafından münhasıran bu Kanun kapsamına giren kamu kurum ve kuruluşlarına ait işyerlerinde çalıştırılan işçileri kapsayacak olan toplu iş sözleşmeleri; alt işverenin yetkilendirmesi kaydıyla merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin üyesi bulunduğu kamu işveren sendikalarından birisi tarafından 18/10/2012 tarihli ve 6356 sayılı Sendikalar ve Toplu İş Sözleşmesi Kanunu hükümlerine göre yürütülür ve sonuçlandırılır. Toplu iş sözleşmesinin kamu işveren sendikası tarafından bu fıkraya göre sonuçlandırılması hâlinde, belirlenen ücret ve sosyal haklardan kaynaklanan bedel artışı kadar idarece fiyat farkı ödenir. Kamu işveren sendikası tarafından yürütülmeyen ve sonuçlandırılmayan toplu iş sözleşmeleri için fiyat farkı ödenemez, 4857 sayılı Kanunun 2 nci maddesinin yedinci fıkrası esas alınarak asıl işveren sıfatından dolayı ücret farkına hükmedilemez ve asıl işveren sıfatıyla sorumluluk yüklenemez...” şeklinde fıkra eklenmiştir. Anılan fıkraya istinaden 22.01.2015 tarihli ve 29244 sayılı Resmi Gazete’de Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımlarında Toplu İş Sözleşmesinden Kaynaklanan Fiyat Farkının Ödenmesine Dair Yönetmelik yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Diğer taraftan Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımlarında Toplu İş Sözleşmesinden Kaynaklanan Fiyat Farkının Ödenmesine Dair Yönetmeliğin 4 üncü maddesi 7 nci bendinde “Toplu iş sözleşmesi, her bir ihale sözleşmesi dikkate alınarak iş yeri düzeyinde imzalanır. Toplu iş sözleşmesinin süresi ihale sözleşmesinin süresini geçemez.” hükmü yer almaktadır.

İdarelerimizce, anılan mevzuat hükümleri doğrultusunda personel çalıştırılmasına dayalı olan hizmet alımları kapsamında çalıştırılan işçilerin toplu iş sözleşmesinden doğan ücret ve sosyal haklarında meydana gelen artışlar fiyat farkı olarak yüklenicilere ödenmekte ve yükleniciler tarafından da işçilere yansıtılmaktadır.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu gereği personel çalıştırılmasına dayalı olan hizmet alım ihaleleri genellikle 3 (üç) yıllık yapılmakta olup; idarelerimiz çalıştıracakları işçilerin ücret tespitlerini asgari ücret veya % fazlası olarak belirlemekte ve ihale dokümanlarını bu doğrultuda hazırlamaktadırlar.

Kurumumuza bağlı bazı Kamu Hastane Birliklerinden, 31.12.2016 tarihinde sona erecek olan ihaleler yenilenirken, yeni ihale dönemi için ihale dokümanlarında belirlenecek işçi ücretleri ve verilecek sosyal hakların, ihale sözleşmesinin bitimi sonucu artık hükmü kalmamış olan toplu iş sözleşmesiyle verilen ücret artışı ve sosyal hak farklarının eklenerek mi yoksa her yıl olduğu gibi sadece asgari ücret ve % fazlası olarak mı belirleneceği hususunda tereddüt yaşandığı hususunda geri bildirimler alınmıştır.

Konu hakkında yaşanan tereddütlerin giderilmesi ve uygulamada birliğin sağlanabilmesi amacıyla Kamu İhale Kurumu ve Kurumumuz Hukuk Müşavirliğinden görüş sorulmuş olup, Kamu İhale Kurumundan alınan 06.09.2016 tarihli ve 16740 sayılı cevabi yazı, Kurumumuz

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU
Mali Hizmetler Kurum Başkan Yardımcılığı

Sayı: 36385208- 949 -2701

Konu: Yeni ihalelerde toplu iş sözleşmelerinin
işçi ücretleri üzerindeki etkisi.

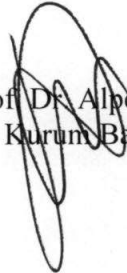
Hukuk Müşavirliği'nden alınan 23.11.2016 tarihli ve 16973 sayılı cevabi yazı ve eki Çalışma Bakanlığı'nın yazısı ekte gönderilmektedir.

Konuya ilişkin, Kamu İhale Kurumu Düzenleme Dairesi Başkanlığının ekte gönderilen yazısında özetle; *"Toplu İş sözleşmesinin uygulanmasına ilişkin esas ve usuller Maliye Bakanlığınca belirlenmiş ve bu kapsamda hazırlanan "Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımlarında Toplu İş Sözleşmesinden Kaynaklanan Fiyat Farkının Ödenmesine Dair Yönetmelik 22.01.2015 tarihli ve 29244 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır. Yönetmeliğin 4 üncü maddesinin yedinci fıkrasında, 6356 sayılı Kanun hükümlerine uygun olmak kaydıyla toplu iş sözleşme süresini geçemeyeceği açık bir şekilde ifade edilmiştir. Bu anlamda, yeni ihale dönemi açısından işçi ücret ve sosyal hakların belirlenmesinde hukuki etki ve sonuçlarını sürdüren söz konusu düzenleme çerçevesinde işlem tesis edilmesi gerekmektedir."* denilmiştir.

Yine, Kurumumuz Hukuk Müşavirliği'nin ekte gönderilen yazısı ekinde bulunan Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Çalışma Genel Müdürlüğü'nün yazısında özetle; *"Kurumunuza bağlı sağlık tesisleri için yapılacak olan yeni dönem personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım ihalelerinde işçi ücret ve sosyal hakların "Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımlarında Toplu İş Sözleşmesinden Kaynaklanan Fiyat Farkının Ödenmesine Dair Yönetmelik" ve "4734 sayılı Kamu İhale Kanunu" hükümlerinin göz önünde bulundurularak belirlenmesinin gerektiği düşünülmektedir."* denilmiştir.

Gerek Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, gerekse Kamu İhale Kurumu görüşleri bir arada değerlendirildiğinde; toplu iş sözleşmesine konu olan mevcut ihale sözleşmelerinin bitimi veya feshine bağlı olarak yapılacak olan yeni hizmet alım ihalesinde işçi ücretleri ve diğer haklar belirlenirken, Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımlarında Toplu İş Sözleşmesinden Kaynaklanan Fiyat Farkının Ödenmesine Dair Yönetmeliğin 4 üncü maddesi 7 nci bendinde yer alan ***"Toplu iş sözleşmesi, her bir ihale sözleşmesi dikkate alınarak iş yeri düzeyinde imzalanır. Toplu iş sözleşmesinin süresi ihale sözleşmesinin süresini geçemez."*** hükmünün dikkate alınması ve belirlenecek işçi ücretleri ve sosyal hakların, toplu iş sözleşmesi şartları dikkate alınmadan, önceden olduğu gibi Bakanlığımız ve Kurumumuzun işçi ücretleri ile ilgili düzenlemeleri ile 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümleri göz önünde bulundurularak belirlenmesi hususunda;

Bilgilerinizi ve gereğini rica ederim.


Prof. Dr. Alper CİHAN
Kurum Başkanı

Ek:

- 1-Kamu İhale Kurumu Yazısı (1 sayfa)
- 2-Kurum Hukuk Müşavirliği Yazısı ve eki (2 sayfa)

DAĞITIM

Gereği:

89 Kamu Hastaneleri Birliği Genel Sekreterliği

Bilgi:

B-1 Dağıtım Planı

Tedarik

EK.2

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU
Hukuk Müşavirliği

Sayı : 89432283-045/
Konu : Toplu İş Sözleşmesinin İşçi Ücretlerine
Etkisi Hk.



MALİ HİZMETLER KURUM BAŞKAN YARDIMCILIĞINA

İlgi: 28/09/2016 târihli ve 36385208-949-E.2170 sayılı yazınız.

4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun 8 inci maddesine, 11/09/2014 tarihli ve 29116 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 6552 sayılı Kanununun 13 üncü maddesiyle eklenen üçüncü fıkra ve bu fıkra uyarınca çıkartılan “Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımlarında Toplu İş Sözleşmesinden Kaynaklanan Fiyat Farkına Ödenmesine Dair Yönetmelik” hükümleri gereğince, Kurumumuza bağlı iş yerlerinde, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 62/1-e maddesi uyarınca hizmet alımı kapsamında çalışan işçilerin ücretlerine yansıtılmak üzere yüklenicilere ödenen, toplu iş sözleşmesinden doğan sosyal ücret ve sosyal haklardan kaynaklanan fiyat farkının, ihaleler yenilenir iken, işçi ücretlerine eklenerek mi yoksa her yıl olduğu gibi asgari ücret ve % fazlası olarak mı belirlenmesi gerektiği hususunda görüş talebinin istenildiği ilgi yazıları üzerine, konuya ilişkin Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Çalışma Genel Müdürlüğü’nden görüş alma yoluna gidilmiştir.

Anılan Genel Müdürlüğün 15/11/2016 tarihli ve 98425987-103-E.23330 sayılı yazısında, Yönetmeliğin 4 üncü maddesinin yedince fıkrasında yer alan “6356 sayılı Kanun hükümlerine uygun olmak kaydıyla toplu iş sözleşmesinin süresi, ihale sözleşmesinin süresini geçemez.” hükmü gerekçe gösterilmek suretiyle, yeni dönem personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım ihalelerinde işçi ücret ve sosyal haklarının ‘Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımlarında Toplu İş Sözleşmesinden Kaynaklanan Fiyat Farkına Ödenmesine Dair Yönetmelik’ ve 4734 sayılı ‘Kamu İhale Kanunu’ hükümlerinin gözönünde bulundurulması belirlenmesinin gerektiği yolunda görüş verilmiş olup; ilişikte gönderilmektedir.

Bilgilerinize arz ederim.

Av. Erol DEMİRCİ
Birinci Hukuk Müşaviri

EKLER:

EK 1- Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Çalışma Genel Müdürlüğü Görüş Yazısı

T. C.
KAMU İHALE KURUMU
Düzenleme Dairesi Başkanlığı

Sayı : 74618582-045.02-743 - 16740
Konu : Toplu İş Sözleşmesinin İşçi Ücretlerine Etkisi

6/9/2016

TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMUNA
(Mali Hizmetler Kurum Başkan Yardımcılığı)
(Tedarik Yöntemleri Düzenleme Daire Başkanlığı)
Nasuh Akar Mah. Ziyabey Cad. 1407 Sk. No:4 Balgat Çankaya/ANKARA

İlgi: 17/8/2016 tarihli ve 36385208-949-1894 sayılı yazınız.

İlgide kayıtlı yazınızda özetle, Kurumunuza bağlı Kamu Hastaneleri Birlikleri ve bağlı tesislerinde 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümleri çerçevesinde gerçekleştirilen hizmet alımları kapsamında çeşitli sayı ve nitelikte işçilerin çalıştırılmakta olduğu, 6552 sayılı Kanun ile 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun 8 inci maddesine bir fıkra eklenerek personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerine ilişkin akdedilen toplu iş sözleşmesinden kaynaklanan ücret ve sosyal hak artışlarının fiyat farkı olarak ödenebilmesine imkan tanındığı, konuya ilişkin olarak yayımlanan Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımlarında Toplu İş Sözleşmesinden Kaynaklanan Fiyat Farkının Ödenmesine Dair Yönetmeliğin 4 üncü maddesinin yedinci bendinde "Toplu iş sözleşmesi, her bir ihale sözleşmesi dikkate alınarak işyeri düzeyinde imzalanır. Toplu iş sözleşmesinin süresi ihale sözleşmesinin süresini geçemez." düzenlemesine yer verildiği,

Bu bağlamda, yeni ihale dönemi için ihale dokümanlarında belirlenecek işçi ücretleri ve sosyal hakların, hükmü kalmamış toplu iş sözleşmesiyle verilmiş ücret ve sosyal hak farklarının eklenerek mi yoksa her yıl olduğu gibi asgari ücret ve % fazlası olarak mı belirlenmesi gerektiği hususunda tereddüte düşüldüğü ifade edilmekte ve uygulamada birliğin sağlanması ve tereddütlerin giderilmesi amacıyla konuya yönelik Kurum görüşünün bildirilmesi talep edilmektedir.

11/9/2014 tarihli ve 29116 sayılı Mükerrer Resmî Gazetede yayımlanan 6552 sayılı Kanunun 13 üncü maddesi ile 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun 8 inci maddesine bir fıkra eklenmiş ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümlerine göre gerçekleştirilen personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde belli koşullar çerçevesinde toplu iş sözleşmesi imzalanabilmesi ve bu sözleşmelerden kaynaklanan ücret ve sosyal hak artışlarının da idarelerce fiyat farkı olarak ödenebilmesi imkanı getirilmiştir.

Toplu iş sözleşmesinin uygulanmasına ilişkin esas ve usuller Maliye Bakanlığınca belirlenmiş ve bu kapsamda hazırlanan "Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımlarında Toplu İş Sözleşmesinden Kaynaklanan Fiyat Farkının Ödenmesine Dair Yönetmelik" 22/1/2015 tarihli ve 29244 sayılı Resmî Gazetede yayımlanmıştır. Yönetmeliğin 4 üncü maddesinin yedinci fıkrasında, 6356 sayılı Kanun hükümlerine uygun olmak kaydıyla toplu iş sözleşme süresinin, ihale sözleşme süresini geçemeyeceği açık bir şekilde ifade edilmiştir. Bu anlamda, yeni ihale dönemi açısından işçi ücret ve sosyal hakların belirlenmesinde hukuki etki ve sonuçlarını sürdüren söz konusu düzenleme çerçevesinde işlem tesis edilmesi gerekmektedir.

Bilgilerinizi arz ederim.

TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU - TKHK
GENEL EVRAK GELEN BİRİMİ
09/09/2016 12.05 / 69445442-000-44345



00029923087

Murat
Murat İLBARS
Başkan a.
Daire Başkanı

Tedarik

326

T.C.
ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI
Çalışma Genel Müdürlüğü

Sayı :98425987-103-E.23330

15/11/2016

Konu :Görüş

Sn. İnci
21/11 EY

TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMUNA
(Hukuk Müşavirliği)

T.C. ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI	
TARİHİ	18-11-2016
SAYI	20215
İLİVALE	

İlgi : 04/10/2016 tarihli ve 15122 sayılı yazınız

4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu" nun 8 inci maddesi ve sözkonusu madde uyarınca çıkartılan "Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımlarında Toplu İş Sözleşmesinden Kaynaklanan Fiyat Farkının Ödenmesine Dair Yönetmelik" hükümleri gereğince Kurumunuza bağlı işyerlerinde 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 62 inci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca hizmet alım sözleşmesi ile faaliyet gösteren alt işveren işyerlerinde çalışan işçilerin toplu iş sözleşmesinden doğan ücret ve sosyal hak farklarının fiyat farkı olarak yüklenicilere ödendiği, yükleniciler tarafından da işçilere yansıtıldığı, bu doğrultuda ihale süresi 31/12/2016 tarihinde sona erecek olan alt işveren işyerleri için ihaleler yenilenirken işçi ücretlerinin toplu iş sözleşmesi ile verilmiş olan ücret artışları ve sosyal hak farklarının eklenerek mi, yoksa her yıl yapıldığı gibi asgari ücret ve % fazlası olarak mı belirleneceği hususunda tereddüte düşüldüğü belirtilerek konu hakkında Bakanlığımız görüşünün bildirilmesi istenen ilgi yazınız değerlendirilmiştir.

Bilindiği üzere; 6552 sayılı "İş Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması ile Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına Dair Kanun" un 13 üncü maddesiyle 4735 sayılı "Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu" nun 8 inci maddesine eklenen üçüncü fıkrada; "04/01/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca ihale edilen işlerde, 22/05/2003 tarihli ve 4857 sayılı İş Kanununun 2 nci maddesinde tanımlanan asıl işveren-alt işveren ilişkisi çerçevesinde alt işveren tarafından münhasıran bu Kanun kapsamına giren kamu kurum ve kuruluşlarına ait işyerlerinde çalıştırılan işçileri kapsayacak olan toplu iş sözleşmeleri; alt işverenin yetkilendirmesi kaydıyla merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin üyesi bulunduğu kamu işveren sendikalarından birisi tarafından 18/10/2012 tarihli ve 6356 sayılı Sendikalar ve Toplu İş Sözleşmesi Kanunu hükümlerine göre yürütülür ve sonuçlandırılır. Toplu iş sözleşmesinin kamu işveren sendikası tarafından bu fıkraya göre sonuçlandırılması halinde, belirlenen ücret ve sosyal haklardan kaynaklanan bedel artışı kadar idarece fiyat farkı ödenir. Kamu işveren sendikası tarafından yürütülmeyen ve sonuçlandırılmayan toplu iş sözleşmeleri için fiyat farkı ödenemez, 4857 sayılı Kanunun 2 nci maddesinin yedinci fıkrası esas alınarak asıl işveren sıfatından dolayı ücret farkına hükmedilemez ve asıl işveren sıfatıyla sorumluluk yüklenemez. Bu fıkranın uygulanmasına ilişkin esas ve usuller, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığının görüşü alınmak suretiyle Maliye Bakanlığınca belirlenir." hükmüne yer verilmiştir.

Bu hüküm uyarınca Maliye Bakanlığı tarafından hazırlanan "Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımlarında Toplu İş Sözleşmesinden Kaynaklanan Fiyat Farkının Ödenmesine Dair Yönetmelik" 22/01/2015 tarihli ve 29244 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

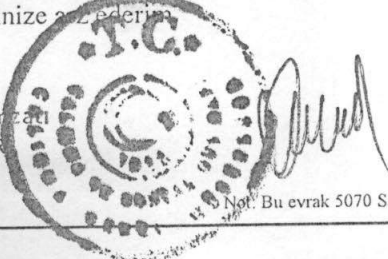
Söz konusu Yönetmeliğin 4 üncü maddesinin yedinci fıkrasında da; "6356 sayılı Kanun hükümlerine uygun olmak kaydıyla toplu iş sözleşmesinin süresi, ihale sözleşmesinin süresini geçemez." hükmüne yer verilmiştir.

Diğer taraftan, kamu hukukuna tabi olan veya kamunun denetimi altında bulunan veyahut kamu kaynağı kullanan kamu kurum ve kuruluşlarının yapacakları ihalelerde uygulanacak esas ve usuller 4734 sayılı "Kamu İhale Kanunu" ile belirlenmiş olup, sözkonusu Kanunun uygulanması da Kamu İhale Kurumu'nun görev alanına girmektedir.

Bu nedenle, Kurumunuza bağlı işyerleri için yapılacak olan yeni dönem personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım ihalelerinde işçi ücret ve sosyal haklarının "Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımlarında Toplu İş Sözleşmesinden Kaynaklanan Fiyat Farkının Ödenmesine Dair Yönetmelik" ve 4734 sayılı "Kamu İhale Kanunu" hükümlerinin gözönünde bulundurularak belirlenmesinin gerektiği düşünülmektedir.

Bilgilerinize arz ederim.

Güvenli Elektronik İmza
ASLI İLE AYNI DİR
16-11-2016



Nurcan ÖNDER
Bakan a.
Genel Müdür

Not: Bu evrak 5070 Sayılı Kanun gereğince E-İMZA ile imzalanmıştır.

Telefon No: Faks No:
e-Posta: İnternet Adresi: www.esgb.gov.tr

Bilgi için: Enes BALCI
Telefon No: 903122967704